

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 24 października 2016 r.

GN.I.6820.1.121.1.2014

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 49, art. 104, art. 105 § 1, art. 107 i art.132 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) w związku z art. 1 i art. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 703),

p o s t a n a w i a m

uwzględnić w całości odwołanie Wójta Gminy Bodzechów, od decyzji Starosty Ostrowieckiego z dnia 4 października 2016 r., znak: GN.I.6820.1.121.1.2014, umarzającej postępowanie administracyjne, w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 26 - Świrna, gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne: nr 396, 399 i nr 411, jako bezprzedmiotowe i uchylić ww. decyzję z dnia 4 października 2016 r., znak: GN.I.6820.1.121.1.2014

oraz

odmówić uznania za mienie gromadzkie nieruchomości gruntowej, położonej w miejscowości Świrna, gm. Bodzechów, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki nr: 396, nr 399 i nr 411.

U Z A S A D N I E N I E

Na wniosek Wójta Gminy Bodzechów z dnia 11 lipca 2014 r. znak: IT.6827.56.2014, Starosta Ostrowiecki zawiadomieniem z dnia 04.08.2014 r. znak: GN.I.6820.1.121.2014 wszczął postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 26 - Świrna gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne: nr 43 o pow.0,22 ha, nr 65 o pow. 0,14 ha, nr 95 o pow. 0,26 ha, nr 235 o pow. 0,12 ha, nr 88 o pow.0,26 ha, nr 94 o pow. 0,07 ha, nr 121 o pow. 0,13 ha, nr 396 o pow. 0,04 ha, nr 397 o pow. 0,07 ha, nr 399 o pow. 0,04 ha, nr 411 o pow. 0,18 ha, nr 419 o pow. 0,35 ha, nr 439 o pow. 0,28 ha, nr 443 o pow. 0,08 ha, nr 451 o pow. 0,21 ha i nr 96 o pow.0,23 ha.

Pismem z dnia 28.05.2015 r. znak: IT.6827.56.2015 Wójt Gminy Bodzechów wniósł m.in. o objęcie oddzielnym postępowaniem administracyjnym regulację stanu prawnego działek nr 396 i nr 399 (z uwagi na wyjaśnienie przebiegu ich granic) oraz działki nr 411 wymagającej wykonania opracowania geodezyjnego.

Postanowieniem z dnia 30 września 2016 r. znak: GN.I.6820.1.121.2014 Starosta Ostrowiecki wyłączył do odrębnego postępowania administracyjnego sprawę dot. uznania

za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych, w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 26 - Świrna, gm. Bodzechów, jako działki ewidencyjne: nr 396, nr 399 i nr 411 (znak sprawy GN.I.6820.1.121.1.2014).

Następnie Starosta Ostrowiecki decyzją z dnia 4 października 2016 r. GN.I.6820.1.121.1.2014 umorzył postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 26 - Świrna, gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne: nr 396, 399 i nr 411, jako bezprzedmiotowe.

Tut. organ dokonał błędnej interpretacji żądania zawartego w piśmie Wójta Gminy Bodzechów z dnia 28.05.2015 r. i orzekł o umorzeniu przedmiotowego postępowania. Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzić należy, że odwołanie Wójta Gminy Bodzechów jest zasadne i należało je uwzględnić w całości.

Należy zauważyć, iż uznając w całości zasadność odwołania organ wydaje nową decyzję, która w świetle art. 132 § 1 k.p.a. powinna uchylać lub zmieniać decyzję poprzednią. Jednakże w orzecznictwie kwestionuje się możliwość wydania rozstrzygnięcia, w ramach autokontroli, ograniczającego się wyłącznie do uchylecia decyzji kwestionowanej przez stronę. Dlatego nie ulega wątpliwości, że w ramach autokontroli organ może rozstrzygnąć sprawę co do istoty, orzekając merytorycznie lub umarzając postępowanie.

Ze względu na związanie organu wnioskiem Strony i zarzutami zawartymi w odwołaniu odwołania, po ponownym przeanalizowaniu materiału dowodowego, ustalono co następuje:

Wójt Gminy Bodzechów wystąpił do Starosty Ostrowieckiego z wnioskiem z dnia 11 lipca 2014 r., znak: IT.6827.56.2014 o uznanie, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 1963 r., nr 28, poz. 169 z późn. zm.) za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych, w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 26 Świrna gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne: nr 88 o pow.0,26 ha, nr 94 o pow. 0,07 ha, nr 121 o pow. 0,13 ha, nr 396 o pow. 0,04 ha, nr 397 o pow. 0,07 ha, nr 399 o pow. 0,04 ha, nr 411 o pow. 0,18 ha, nr 419 o pow. 0,35 ha, nr 439 o pow. 0,28 ha, nr 443 o pow. 0,08 ha, nr 451 o pow. 0,21 ha i nr 96 o pow.0,23 ha. Do wniosku zostały dołączone: kopia rejestru gruntów dla wsi Świrna, wydruk z mapy ewidencyjnej oraz oświadczenie mieszkańców wsi Świrna w sprawie uznania ww. działek za mienie gromadzkie.

Stosownie do zapisu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. (art. 1 ust. 2 stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych (ust.1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., nr 64, poz. 303) wskazuje, że mieniem gromadzkim jest mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r., nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (§ 1 pkt 1). Przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia ustawy ww. ustawy.

Istniejące do 1954 r. gromady, powstałe na mocy ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego, posiadały osobowość prawną - zgodnie z art. 15 pkt 3 ww. ustawy z 1933 r. były podmiotem majątku, dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, dla ustalenia czy dana nieruchomości była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności czy nieruchomości należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobność prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Rozpatrując wniosek strony, wobec braku tytułu nabycia przez gromadę ww. nieruchomości, przeprowadzono postępowanie dowodowe wykorzystując zgodnie z art. 75 k.p.a. - dowody, tj. zeznania świadków, oględziny i inne dokumenty.

W dniu 17 kwietnia 2015 r. przeprowadzono oględziny nieruchomości w trakcie, których stwierdzono, że działka nr 396 stanowi drogę w części wysypaną tłuczniem, faktyczny przebieg drogi znacznie odbiega od przebiegu ujawnionego w ewidencji gruntów, działka nr 399 stanowi drogę polną, faktyczny przebieg drogi znacznie odbiega od przebiegu ujawnionego w ewidencji gruntów, działka nr 411- stanowi drogę asfaltową o szerokości ok. 4 m, boczny odcinek drogi jest zagrodzony.

Mieszkańcy wsi Świrna w dniu 20 kwietnia 2015 r., w trakcie przeprowadzonej rozprawy administracyjnej, stwierdzili, że działka nr 396 stanowiła drogę dojazdową do pól, łąk i posesji i wykorzystywana była wspólnie przez mieszkańców, przebieg drogi inny na gruncie niż w ewidencji, sąsiedzi stwierdzają, że przebieg ujawniony w ewidencji nie jest zgodny z przebiegiem w terenie, przebieg drogi jak na gruncie a nie jak w ewidencji (istniejące stare budynki), działka nr 399 stanowiła drogę dojazdową do pól, łąk i posesji i wykorzystywana była wspólnie przez mieszkańców, przebieg drogi inny na gruncie niż w ewidencji gruntów, działka nr 411 droga istnieje od ukazania carskiego przez cały czas istnienia stanowiła drogę dojazdową do pól, łąk i posesji i wykorzystywana była wspólnie przez mieszkańców, boczny odcinek działki od około 100 lat stanowi własność prywatną.

Wójt Gminy Bodzechów pismem z dnia 28.05.2015 r. znak: IT.6827.56.2015 wniósł m.in. o objęcie oddzielnym postępowaniem administracyjnym regulację stanu prawnego działek nr: 396 i 399 (z uwagi na wyjaśnienie przebiegu ich granic) oraz działki nr 411 wymagającej wykonania opracowania geodezyjnego.

Na powyższy wniosek Wójta Gminy Bodzechów postanowieniem z dnia 30 września 2016 r. znak: GN.I.6820.1.121.2014, Starosta Ostrowiecki wyłączył o odrębnego postępowania administracyjnego sprawę dot. uznania za mienie gromadzkie nieruchomości, oznaczonych w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 26 –

Świrna, gm. Bodzechów, jako działki ewidencyjne: nr 396, nr 399 i nr 411 (znak sprawy GN.I.6820.1.121.1.2014).

W niniejszym postępowaniu dowiedziono, iż część obszaru działek ewidencyjnych: nr 369, nr 399 i nr 411 nie jest mieniem gromadzkim. Działka oznaczone nr 396 i nr 399 są zabudowane starymi budynkami (na działce nr 396 - budynek gospodarczy, na działce nr 399 - budynek niemieszkalny), zaś część działki nr 411 (zagrodzona, niedostępna do użytku publicznego) wg zeznań świadków od ok. 100 lat stanowi własność prywatną. W postępowaniu o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości organ nie ma obowiązku ustalania przebiegu granic nieruchomości. Wobec tego likwidacja rozbieżności co do przebiegu obrazu kartograficznego granic ewidencyjnych ze stanem prawnym i faktycznym wymaga wykonania opracowania geodezyjnego i kartograficznego. Skoro w toku postępowania ustalono, że części działek nr 396, nr 399 i nr 411 nie są mieniem gromadzkim, bowiem jako pozostające w części zabudowane (nr 396, nr 399) oraz stanowiące w części własność prywatną (nr 411) nie były przed dniem wejścia w życie ustawy faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Skutkiem tego nie jest możliwe orzeczenie, że ww. działki w całości stanowią mienie gromadzkie

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej. Po tym terminie uważa się ją za doręczoną wszystkim zainteresowanym.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji przysługuje Stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Starosty Ostrowieckiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



Z up. STAROSTY
NACZELNIK WYDZIAŁU
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAM:

mgr inż. Andrzej Potorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bodzechów, ul. Reja 10, 27- 400 Ostrowiec Św. + 1 egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy
2. a/a x 2

Do wiadomości:

1. Sołtys Wsi Świrna
Pan Józef Polak, zam. Świrna 71b, 27 – 400 Ostrowiec Św. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń